



# **Реализация полномочий по финансированию дошкольного образования: региональные практики**

Подготовила

к.э.н., доцент, ведущий научный сотрудник ФГБНУ ИУО РАО

Обухова Татьяна Николаевна

## Реализация полномочий по финансированию дошкольного образования: региональные практики

Согласно статье 8 Федерального закона, к **полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации** в сфере образования относятся:

- ❖ «3) **обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение** общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- ❖ 4) **организация предоставления общего образования** в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;
- ❖ 5) **создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми**, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;
- ❖ 6) **финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях**, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, указанными в пункте 3 настоящей части».

## Государственные гарантии регионального уровня предусмотрены для трех случаев:

- ❖ получение дошкольного образования в **муниципальных** организациях двух типов – дошкольных и общеобразовательных. Форматом обеспечения выступает субвенция, которая рассчитывается с учетом установленных нормативов:
  - расходы на оплату труда;
  - расходы на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек.
- ❖ получение дошкольного образования в **региональных** организациях, регион полностью организует его предоставление: формирует государственное задание на услуги дошкольного образования и полностью рассчитывает нормативные затраты, и доводит рассчитанную на их основе субсидию непосредственно до организации.
- ❖ получение дошкольного образования в **частных** образовательных организациях: регион предоставляет таким организациям субсидии на возмещение затрат, определенные в размере норматива (государственная аккредитация).

Реализация полномочий  
по финансированию дошкольного образования:  
региональные практики

- ❖ Согласно статье 9 Федерального закона, к **полномочиям органов местного самоуправления** муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся:
  - «1) **организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);**
  - **3) создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;**
  - **5) обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий;**
  - **6) учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа».**

Реализация полномочий  
по финансированию дошкольного образования:  
региональные практики

**При установлении региональных нормативов, а также нормативных затрат и на региональном, и на муниципальном уровне должны быть учтены положения статьи 99 Федерального закона**

- ✓ Нормативы и нормативные затраты определяются в расчете на одного обучающегося («**подушевое финансирование**»):
- ✓ **по каждому уровню образования** в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, при этом дошкольное образование является самостоятельным уровнем образования, на основании федерального закона;
- ✓ **по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ**, при этом группы могут иметь общеразвивающую, компенсирующую, оздоровительную или комбинированную направленность, исходя из положений Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 30 августа 2013 г. № 1014).

## Реализация полномочий по финансированию дошкольного образования: региональные практики

- ✓ В группах **общеразвивающей направленности** осуществляется реализация образовательной программы дошкольного образования.
- ✓ В группах **компенсирующей направленности** осуществляется реализация **адаптированной** образовательной программы дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей, обеспечивающей коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию воспитанников с ограниченными возможностями здоровья.
- ✓ Группы **оздоровительной направленности** создаются для детей с туберкулезной интоксикацией, часто болеющих детей и других категорий детей, нуждающихся в длительном лечении и проведении для них необходимого комплекса специальных лечебно-оздоровительных мероприятий. В группах оздоровительной направленности осуществляется реализация образовательной программы дошкольного образования, а также комплекс санитарно-гигиенических, лечебно-оздоровительных и профилактических мероприятий и процедур.
- ✓ В группах **комбинированной направленности** осуществляется совместное образование здоровых детей и детей с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с образовательной программой дошкольного образования, адаптированной для детей с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей, обеспечивающей коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию воспитанников с ограниченными возможностями здоровья».

## Факторы, влияющие на нормативы и нормативные затраты:

- ✓ форма обучения;
- ✓ тип образовательной организации;
- ✓ сетевая формы реализации образовательных программ;
- ✓ образовательные технологии;
- ✓ специальные условия получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;
- ✓ обеспечение дополнительного профессионального образования педагогическим работникам;
- ✓ обеспечение безопасных условий обучения и воспитания;
- ✓ охрана здоровья обучающихся;
- ✓ иные предусмотренные федеральным законом особенности организации и осуществления образовательной деятельности (для различных категорий обучающихся).

## Часть 3 статьи 99 ФЗ

Нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования «включают в себя затраты на оплату труда педагогических работников с учетом обеспечения уровня средней заработной платы педагогических работников за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу и другую работу»

## Согласно ФГОС и его требованиям к финансовым условиям реализации программ

Финансирование реализации образовательной программы дошкольного образования должно осуществляться в объеме определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования



## Реализация полномочий по финансированию дошкольного образования: региональные практики

Статьей 65 федерального закона установлены основные характеристики и условия установления платы, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность:

- ✓ дошкольные образовательные организации осуществляют **присмотр и уход за детьми**;
- ✓ за присмотр и уход за ребенком **учредитель** организации, осуществляющей образовательную деятельность, **устанавливает плату, взимаемую с родителей**;
- ✓ за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, **родительская плата не взимается**;
- ✓ **не допускается включение расходов на реализацию образовательной программы дошкольного образования, а также расходов на содержание недвижимого имущества** государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, **в родительскую плату** за присмотр и уход за ребенком в таких организациях;
- ✓ **размер родительской платы за присмотр и уход за детьми** в государственных и муниципальных образовательных организациях **не может быть выше ее максимального размера**, устанавливаемого нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации для каждого муниципального образования, находящегося на его территории, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.

**Статья 65 ФЗ устанавливает нормы о компенсации,  
которая относится к расходным полномочиям региона:**

**Размер компенсации устанавливается законами и иными  
нормативными правовыми актами субъектов РФ**

20%

50%

70%

**пункт 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации**

**«Финансовое обеспечение** выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией».

- ✓ Приказ Минпросвещения России №235 от 23.12. 2018 г «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного...образования,..., применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением»;
- ✓ Письмо Министерство образования и науки Российской Федерации №08-1408 от 01.10.2013 г «Методические рекомендации по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования».

# Практики регионального уровня



**Ключевые проблемные зоны реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования:**

1. Неопределенность в части **групп персонала**, заработная плата которого должна учитываться при расчете регионального норматива финансирования дошкольного образования;
2. Недостаточная определенность указанных полномочий для действительного обеспечения гарантий образовательных организаций в части финансового обеспечения присмотра и ухода в части **установления максимального размера родительской платы**;
3. Недостаточность указанных полномочий для действительного обеспечения гарантий образовательных организаций в части финансового обеспечения присмотра и ухода в части **установления сниженного размера родительской платы либо отмены родительской платы для льготных категорий граждан**, установленных на региональном и муниципальном уровне;
4. Невозможность обеспечить **реальное равенство негосударственных образовательных организаций** в доступе к средствам бюджетного финансирования;
5. **Недостаточная определенность полномочий** в части финансирования дошкольного образования отдельных групп граждан, например, **обучающихся с ОВЗ**



---

## Спасибо за внимание!

**Адрес:**

105062, г. Москва, ул. Жуковского, д.16.

**Телефон:** +7 (495) 625-20-24

**E-mail:** [iuorao@mail.ru](mailto:iuorao@mail.ru)

**Сайт:** [www.iuorao.ru](http://www.iuorao.ru)

Обухова Татьяна Николаевна

[obuhova@iuorao.ru](mailto:obuhova@iuorao.ru)

---